

### Contextul politicilor

Platforma de acțiune Beijing+20 definește mecanismele instituționale pentru asigurarea echilibrului de gen drept infrastructura națională pentru promovarea femeilor și le consideră drept unitatea centrală de coordonare a politicilor din interiorul guvernelor. În contextul UE, mecanismele instituționale pentru asigurarea echilibrului de gen vizează organismele guvernamentale existente în prezent, al căror mandat nu se limitează la promovarea femeilor, ci include și egalitatea de gen și integrarea principiului egalității dintre femei și bărbați în toate domeniile politice.

#### Concluziile Consiliului Uniunii Europene (2006 și 2013)

- Consiliul Uniunii Europene își propune să instituie și să consolideze structurile naționale și celelalte organisme guvernamentale, să integreze principiul egalității dintre femei și bărbați în actele legislative/politicile publice și să obțină date dezagregate în funcție de sex (2006).
- Reafirmă nevoia de sprijinire a mecanismelor instituționale pentru asigurarea egalității de gen, invitând la o abordare dublă care să îmbine integrarea principiului egalității dintre femei și bărbați și măsuri pozitive (2013).
- Solicită adoptarea unor strategii naționale, a unor planuri de acțiune, instrumente și metode de integrare a principiului egalității dintre femei și bărbați, precum și valorificarea deplină a statisticilor comparabile referitoare la egalitatea de gen (2013).

#### Directiva 2002/73/CE privind egalitatea de tratament între bărbați și femei în ceea ce privește încadrarea în muncă

- Le solicită statelor membre să ia măsurile necesare pentru desemnarea unuia sau a mai multor organisme pentru a promova, analiza, monitoriza și susține egalitatea de tratament între toate persoanele, fără discriminare pe criterii de sex.

#### Comunicarea Comisiei Europene privind integrarea principiului egalității între femei și bărbați (1996)

- Definește „integrarea principiului egalității între femei și bărbați” ca fiind inventarierea sistematică a diferențelor dintre condiționările, situațiile și nevoile bărbaților și femeilor din cuprinsul tuturor politicilor și acțiunilor Uniunii Europene.

#### Regulamentul (CE) nr. 1081/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul social European și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1784/1999

Prevede că integrarea principiului egalității între femei și bărbați și acțiunile specifice referitoare la accesul femeilor pe piața muncii constituie una dintre prioritățile de finanțare și că statele membre trebuie să includă o descriere a modului în care vor integra egalitatea de gen în ciclul de programare.

#### Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006

- Conține prevederi generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și abrogă Regulamentul (CE) nr. 1260/1999.
- Conține prevederi generale referitoare la Fondul European de Dezvoltare Regională și prevede că statele membre și Comisia trebuie să asigure promovarea dimensiunii egalității dintre femei și bărbați și integrarea acesteia în toate etapele de punere în aplicare a fondurilor.

### Obiectivele strategice ale Planului de acțiune Beijing+20 și indicatorii UE

- H.1.** Crearea sau consolidarea mecanismelor naționale și a altor organisme guvernamentale
- H.2.** Integrarea principiului egalității dintre femei și bărbați în actele legislative, în politicile, programele și proiectele publice
- H.3.** Generarea și diseminarea de date și informații dezagregate în funcție de gen în scopuri de planificare și evaluare

În 2006, președinția finlandeză a Consiliului UE a trecut în revistă stadiul mecanismelor instituționale de asigurare a egalității dintre femei și bărbați și a elaborat trei indicatori care monitorizează nivelul de responsabilitate guvernamentală în promovarea egalității de gen și resursele umane din cadrul organismelor guvernamentale și al altor organisme de asigurare a egalității de gen, măsurând totodată gradul de punere în aplicare a integrării principiului egalității dintre femei și bărbați în statele membre. În 2013, în cursul președinției lituaniene, a avut loc o evaluare a domeniului, fiind elaborat un



indicator privind utilizarea statisticilor dezagregate în funcție de sex ca instrument de integrare a principiului egalității dintre femei și bărbați.

Baza de date „Femeile și bărbații în UE – fapte și cifre”, elaborată de Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, furnizează cele mai recente date și informații și este disponibilă la adresa <http://eige.europa.eu/content/women-and-men-in-the-eu-facts-and-figures>

## Concluzii în urma analizării datelor disponibile la nivelul UE

### Un angajament juridic și instituțional sporit în vederea integrării principiului egalității dintre femei și bărbați

Aproximativ jumătate (47 %) dintre statele membre au instituit cadre juridice referitoare la integrarea principiului egalității dintre femei și bărbați (comparativ cu 36 % în 2006). În prezent, în majoritatea statelor membre au fost instituite structuri guvernamentale pentru integrarea principiului egalității dintre femei și bărbați. Includerea în buget a dimensiunii egalității dintre femei și bărbați este o obligație legală în opt state membre. Cu toate acestea, includerea în buget a dimensiunii egalității dintre femei și bărbați și evaluarea impactului acestei dimensiuni nu sunt obligatorii în majoritatea statelor membre, motiv pentru care sunt rar utilizate.

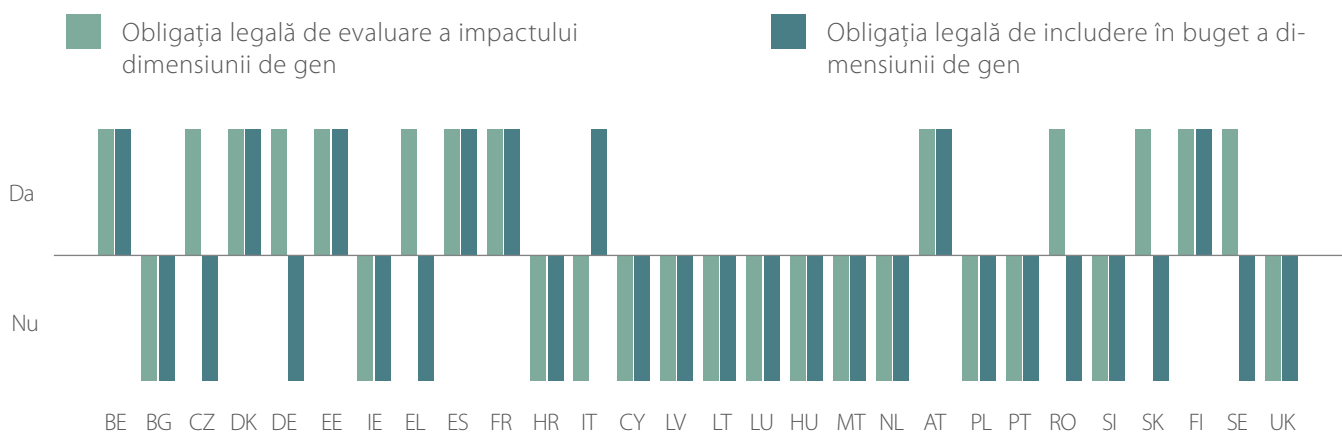
Integrarea principiului egalității dintre femei și bărbați presupune: angajament politic, o structură adecvată a organismelor și echipelor de funcționari guvernamentali responsabili de integrare, consultări cu experții în problematica egalității de gen, atât din cadrul guvernelor, cât și din cadrul societății civile, cunoștințe (obținute prin formare și prin campanii de sensibilizare) referitoare la modul de integrare a acestui prin-

cipiu, precum și utilizarea unei serii de metode și instrumente. La evaluarea performanței, conform modelului propus de președinția lituaniană, statele UE cele mai performante au fost Finlanda și Franța (14 puncte), Spania și Suedia (13,5 puncte) și Austria (13 puncte). Statele membre cu cea mai slabă performanță au fost Irlanda (2 puncte), Slovacia (3,5 puncte), Letonia (4 puncte) și Grecia (4,5 puncte). Toate celelalte state membre au obținut punctaje medii (5-10 puncte).

### Mai multe state membre ale UE demonstrează niveluri ridicate de performanță în promovarea egalității de gen

Pe baza setului de criterii pentru evaluarea performanței, un stat membru primește 10 puncte dacă cea mai mare răspundere pentru promovarea egalității de gen revine unui ministru din guvern; dacă la cel mai înalt nivel ministerial există un organism guvernamental permanent responsabil de asigurarea egalității de gen; dacă funcțiile principale ale acestuia sunt: 1) elaborarea politicii guvernamentale; 2) revizuirea legislației, redactarea legilor; 3) promovarea punerii în aplicare a hotărârilor de guvern; și 4) coordonarea și/sau dezvoltarea integrării principiului egalității dintre femei și bărbați și a unui sistem de raportare periodică către organele legislative. În ansamblu, performanța anumitor state membre s-a îmbunătățit începând cu anul 2006. În 2013, opt state membre ale UE au obținut cel mai mare punctaj, spre deosebire de numai trei state membre care au obținut acest punctaj în 2006. În ceea ce privește celelalte state membre, în zece dintre acestea s-a înregistrat o ameliorare, în cinci nu s-a produs nicio schimbare, iar două au primit punctaje mai mici decât în 2006.

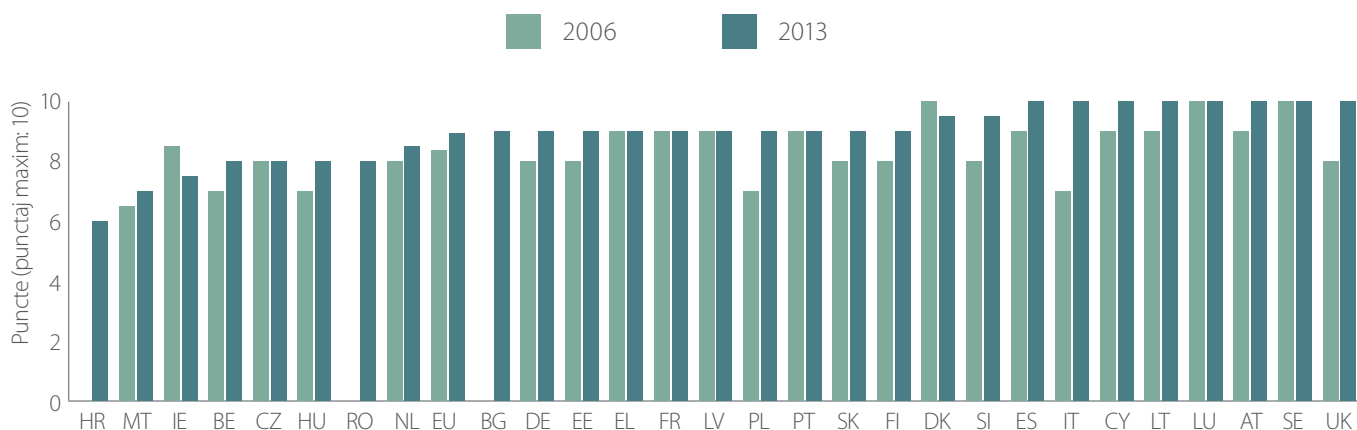
### OBLIGAȚII LEGALE DE UTILIZARE A METODELOR DE INTEGRARE A PRINCIPIULUI EGALITĂȚII DINTRE FEMEI ȘI BĂRBAȚI PENTRU FIECARE STAT MEMBRU ÎN PARTE, 2013



Sursa: EIGE, Eficiența mecanismelor instituționale de promovare a egalității de gen, 2014.



## EVOLUȚII ALE RESPONSABILITĂȚII GUVERNAMENTALE DE PROMOVARE A EGALITĂȚII DE GEN PENTRU FIECARE STAT MEMBRU ÎN PARTE, 2006 ȘI 2013



Sursa: ELGE, Eficiența mecanismelor instituționale de promovare a egalității de gen, 2014.

### Obligația legală de a produce statistici dezagregate în funcție de sex există în aproape toate statele membre ale UE

Punctajul pentru măsurarea cantitativă a generării și a diseminării de statistici dezagregate în funcție de sex constă într-o scară de la unu la șase puncte, care măsoară performanța în raport cu trei criterii: angajamentul guvernului de a produce statistici dezagregate în funcție de sex, angajamentul guvernului de a disemina aceste statistici și metodele utilizate pentru diseminarea statisticilor referitoare la egalitatea de gen. Patru state membre UE au obținut numărul maxim de puncte (6). Doar în trei state membre UE nu există nicio obligație legală la nivel național de a genera statistici dezagregate în funcție de sex, iar în șapte dintre ele nu există nicio obligație de a le pune la dispoziția publicului larg.

### În cinci state membre ale UE există un organism independent pentru promovarea egalității de tratament între femei și bărbați

Majoritatea statelor membre au abordat discriminarea în funcție de sex și egalitatea de șanse între femei și bărbați împreună cu o serie de alte motive de discriminare, sub supravegherea unui organism independent desemnat să elimine și să combată discriminarea. În 2013, mai puține state membre dețineau un organism specializat de combatere a discriminării însărcinat exclusiv cu promovarea egalității de tratament dintre femei și bărbați, comparativ cu 2006.

În aproape toate statele membre, criza economică a afectat sectorul public, care s-a confruntat cu reduceri semnificative de personal. Cu toate acestea, impactul asupra egalității dintre femei și bărbați la nivelul statelor membre a fost diferit și nu toate statele membre au coborât în clasamentul UE-28.

## Inițiative utile

**Includerea în buget a dimensiunii egalității de gen:** Începând cu anul 2013, statului federal, provinciilor federale și municipalităților din Austria li s-a solicitat să includă dimensiunea egalității de gen în gestionarea bugetului. În Belgia, în 2010, Consiliul de Miniștri a adoptat o circulară privind includerea în buget a dimensiunii egalității de gen și s-a publicat un manual referitor la contextul legislativ și practic. Începând cu anul 2010, toate ministerele din cadrul guvernului francez au adoptat politici transversale pentru evidențierea eforturilor bugetare depuse pentru includerea dimensiunii egalității de gen.

**Evaluarea impactului asupra genurilor:** În Franța, din 2012, aspectele legate de egalitatea de gen sunt incluse în evaluarea *ex ante* a impactului documentelor legislative. Obiectivul este acela de a evalua dacă reglementările produc beneficii disproportionale în favoarea unui sex, în mod direct sau indirect, sau dacă înrăutățesc situația existentă. În 2013 s-a instituit un instrument de „testare a egalității de gen”, ca instrument specific pentru asigurarea egalității de gen în cadrul evaluării *ex ante* a impactului actelor legislative și normelor administrative care urmează să fie înaintate Consiliului de Miniștri. În Austria, evaluarea impactului asupra genurilor se axează pe efectele pe care proiectele ministeriale le-ar putea avea asupra egalității dintre femei și bărbați prin analizarea impactului în șase domenii: plăți către persoanele fizice sau juridice; ocuparea forței de muncă, venituri și educație; muncă neplătită; venituri publice; procese decizionale și organe de decizie. Evaluarea este, de asemenea, utilizată pentru analizarea legilor și acoperă aspecte precum: analiza problemelor, obiective și măsuri, indicatori și o evaluare a tipurilor de impact.



## PROGRESE ȘI OBSTACOLE ÎN DOMENIUL H: MECANISME INSTITUȚIONALE PENTRU PROMOVAREA FEMEILOR

### PROGRESE

- Responsabilitatea guvernamentală în ceea ce privește promovarea egalității de gen a crescut.
- S-a înregistrat o creștere a numărului organismelor independente care promovează egalitatea de gen.
- EIGE a fost înființat ca mecanism instituțional la nivelul UE pentru promovarea egalității de gen.
- S-a înregistrat o creștere a utilizării statisticilor dezagregate în funcție de sex.

### OBSTACOLE

- Resursele alocate mecanismelor de asigurare a egalității de gen au fost afectate de criza financiară.
- Principiul egalității dintre femei și bărbați nu este integrat în toate domeniile de politică, iar dimensiunea egalității de gen este rareori inclusă în bugetele statelor membre.
- Numărul guvernelor cu miniștri responsabili de egalitatea de gen s-a redus.
- Tendințele recente de fuzionare a organismelor însărcinate exclusiv cu garantarea egalității de gen cu alte organisme care se ocupă de o serie de cauze ale discriminării reprezintă o amenințare la adresa vizibilității și eficienței egalității de gen ca domeniu de politică.

## Calea de urmat pentru UE

- Sprijinirea eficienței mecanismelor instituționale prin alocarea de resurse umane și financiare corespunzătoare, cu scopul de a răspunde cerințelor în creștere și sarcinilor multiple.
- Creșterea capacității de utilizare a instrumentelor principale de integrare a principiului egalității dintre femei și bărbați la elaborarea de politici (de exemplu, includerea dimensiunii egalității de gen în elaborarea bugetelor, evaluarea impactului asupra genurilor și consolidarea capacităților în domeniul egalității de gen).
- Menținerea egalității de gen ca prioritate de politică, asigurarea sprijinirii de către mecanismele instituționale a altor domenii de politică prin integrarea adecvată a principiului egalității dintre femei și bărbați și completarea eforturilor depuse de rezolvare a cazurilor de discriminare în funcție de sex.
- Consolidarea punerii în aplicare a legislației și a acquis-ului comunitar privind egalitatea de gen, pentru a permite trecerea de la egalitatea *de iure* la egalitatea *de facto*, cu garantarea abordării egalității de gen din mai multe perspective, nu numai din perspectivă juridică.

## Europäisches Institut für Gleichstellungsfragen (EIGE)

Das Europäische Institut für Gleichstellungsfragen (EIGE) ist das EU-Kompetenzzentrum für Gleichstellungsfragen. Das EIGE unterstützt politische Entscheidungsträger und alle relevanten Einrichtungen in ihren Bemühungen zur Verwirklichung der Gleichstellung von Frauen und Männern in Europa und darüber hinaus, indem es spezifisches Fachwissen sowie verlässliche und vergleichbare Daten zur Gleichstellung in Europa bereitstellt.

Weitere Informationen: <http://eige.europa.eu>

Das Ressourcen- und Dokumentationszentrum (RDC) des Europäischen Instituts für Gleichstellungsfragen (EIGE) ist ein innovatives und praktisches Instrument, das dabei hilft, wichtige Ressourcen zur Geschlechtergleichstellung zu finden, den Austausch von Wissen unter den an der Gleichstellungspolitik und -praxis interessierten Personen erleichtert und einen Online-Bereich für Diskussionen und Debatten bietet.

Weitere Informationen: <http://eige.europa.eu/content/rdc>



### Kontakt:

Europäisches Institut für Gleichstellungsfragen  
Gedimino pr. 16, LT-01103 Vilnius, LITAUEN  
Tel. +370 521574-44/00

[facebook.com/eige.europa.eu](https://facebook.com/eige.europa.eu)

[twitter.com/eurogender](https://twitter.com/eurogender)

[youtube.com/eurogender](https://youtube.com/eurogender)

<https://eurogender.eige.europa.eu>



ISBN 978-92-9493-277-8

doi:10.2839/706808

MH-04-15-022-RO-N